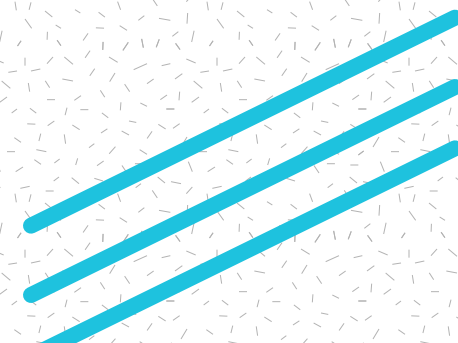
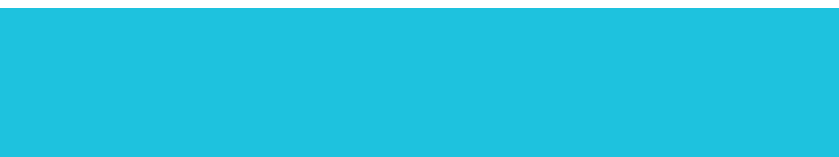


## **Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции**



# Развитие государственной антикоррупционной политики в 1992-2008 гг.



1992-2008

В 1992-2008 годах внедрение мер противодействия коррупции осуществлялось в основном в рамках реформирования законодательства о государственной службе.

- В законодательстве был закреплен целый ряд антикоррупционных по своей сути ограничений и запретов, была введена обязанность представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, приняты нормы, направленные на регулирование конфликта интересов, созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.
- Подходы, предложенные в этот период, во многом определили содержание российского антикоррупционного законодательства, хотя конкретные формулировки правовых норм в дальнейшем зачастую подверглись существенным дополнениям и изменениям.

1996

Одновременно осуществлялось реформирование уголовного законодательства. В 1996 году был принят Уголовный кодекс Российской Федерации, который предусматривал ответственность за целый ряд преступлений коррупционной направленности, в том числе злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, получение и дачу взятки и т.д.

# Начало нового этапа антикоррупционных реформ

2008

## – Национальный план противодействия коррупции

Установил перечень первоочередных мероприятий в сфере противодействия коррупции, подлежащих реализации в 2008-2009 годах. Стал основой для внедрения в дальнейшем двухлетних национальных планов противодействия коррупции.

## – Издан Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815

**«О мерах по противодействию коррупции».**

*Образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, основной задачей которого является подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции.*

## – Принят Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

**«О противодействии коррупции», который в числе прочего:**

- впервые в отечественной нормотворческой практике закрепляет на законодательном уровне определение понятия «коррупция».
- устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с коррупцией;
- устанавливает ряд обязанностей, запретов и ограничений, направленных на противодействие коррупции, в том числе и отсутствовавших ранее в российском законодательстве.

# Основные направления антикоррупционной политики



# I. Определение базовых понятий



Что сделано:

Даны определения ряда ключевых понятий, в том числе таких как «коррупция», «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

**В соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции» под коррупцией понимаются:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.



# I. Определение базовых понятий



Что предстоит сделать:



I. Уточнить существующие определения

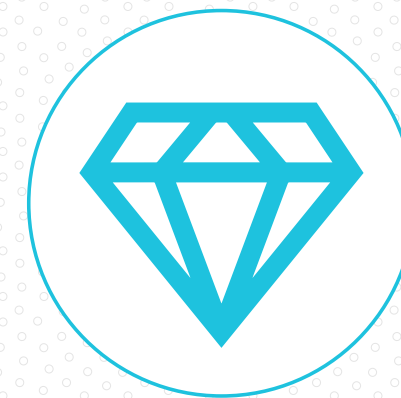


II. Дать определения иных ключевых понятий (например, «ограничения, запреты и обязанности, связанные с противодействием коррупции»)



III. Дать определения отдельных понятий именно применительно к сфере противодействия коррупции (например, «недвижимое имущество», «транспортное средство»)

## 2. Совершенствование подходов к планированию



Что сделано:

В 2008 впервые использован, а в 2010 закреплён на уровне Указа Президента РФ новый подход к планированию антикоррупционных мероприятий:



**Национальная стратегия противодействия коррупции**  
(утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460)

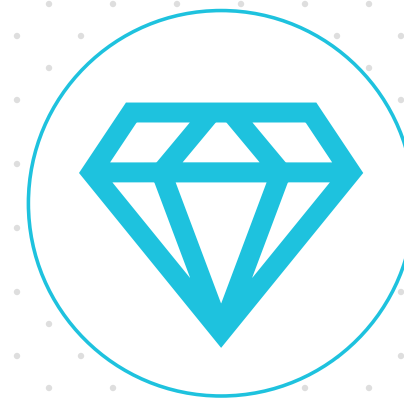


**Национальный план противодействия коррупции на 2 года**  
(Первый Национальный план утвержден в 2010 г., сейчас реализуется Национальный план противодействия коррупции на 2016-2017 гг.)



**Планы противодействия коррупции на уровне отдельных регионов / государственных органов / организаций**  
(Типовой план противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти одобрен Правительственной комиссией по проведению административной реформы в 2012 году)

## 2. Совершенствование подходов к планированию



### Что предстоит сделать:



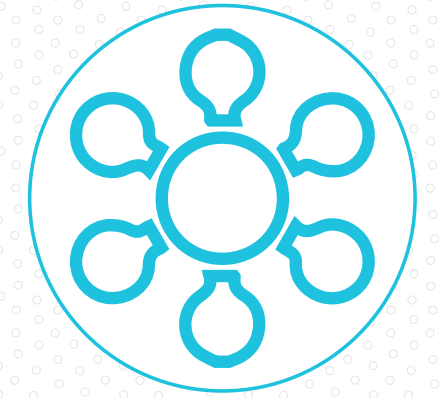
Усовершенствовать процесс антикоррупционного планирования на уровне отдельных регионов / государственных органов / организаций.



Необходимо превратить планы противодействия коррупции из формальных документов, в перечень реальных мер, направленных на минимизацию конкретных коррупционных рисков, свойственных региону / государственному органу / организации.



# 3. Организационное обеспечение



Что сделано:

## 1. Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ

*Заседания проводятся ~1 раз в год под председательством Президента РФ. В промежутках между заседаниями Совета проводятся заседания Президиума Совета под председательством руководителя Администрации Президента РФ.*

## 2. Управление Президента РФ по вопросам противодействия коррупции.

## 3. Управление Генеральной прокуратуры РФ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

## 4. Минтруд России наделен правом издавать инструктивно-методические материалы по реализации антикоррупционного законодательства.

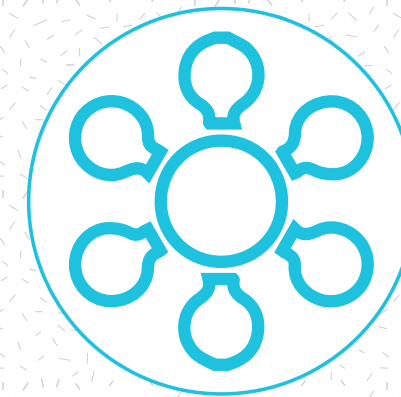
## 5. В субъекте РФ:

- комиссия по координации работы в сфере противодействия коррупции
- орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений

## 6. В каждом органе власти:

- подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений
- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию
- конфликта интересов.

### 3. Организационное обеспечение

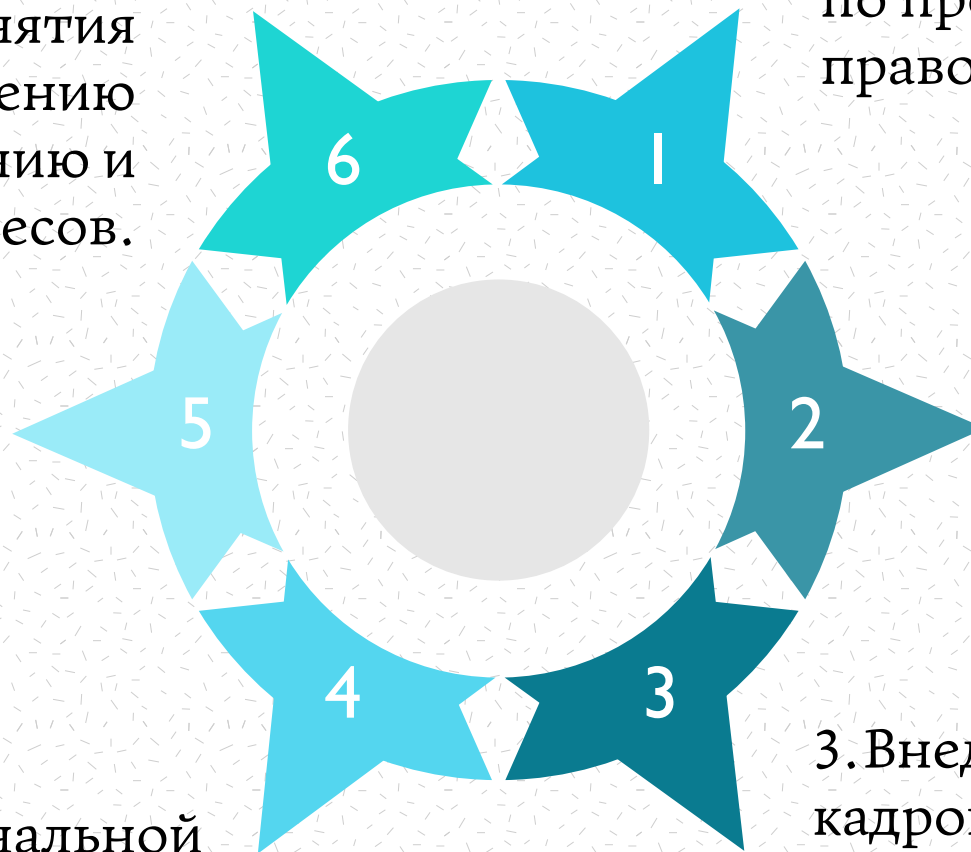


#### Что предстоит сделать:

6. Продолжить совершенствование полномочий и порядка принятия решений комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

5. Повысить эффективность мониторинга и методического обеспечения антикоррупционных мероприятий.

4. Повысить качество профессиональной подготовки сотрудников, ответственных за противодействие коррупции.



1. Реализовать эффективные модели подчиненности органов / подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

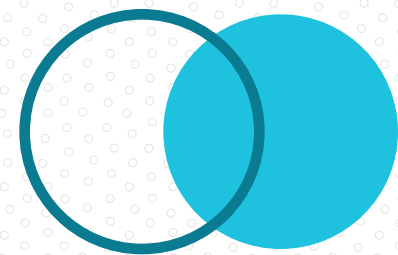
2. Продолжить совершенствование функционала и полномочий органов / подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

3. Внедрять эффективные подходы к кадровому и финансовому обеспечению деятельности органов / подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

# 4. Международное сотрудничество



Что сделано:



Ратифицированы большинство ключевых антикоррупционных конвенций:

- Конвенция ООН против коррупции
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию
- Конвенция фОЭСР о противодействии подкупу иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок



Россия активно участвует в работе основных международных площадок по вопросам противодействия коррупции:

- Группы государств против коррупции (ГРЕКО)
- Рабочей группы по противодействию коррупции «Группы двадцати»
- Рабочей группы по борьбе с коррупцией и обеспечению прозрачности АТЭС
- Международной антикоррупционной академии

## 4. Международное сотрудничество



Что предстоит сделать:



Продолжать работу по прохождению очередных этапов мониторинга имплементации антикоррупционных конвенций (ООН, ОЭСР, ГРЕКО), работать над устранением замечаний, сформулированных в рамках прошедшей оценки.

# 5. Уголовное законодательство



Что сделано:

В УК РФ внесены существенные изменения во многом в связи с ратификацией международных конвенций:



**кратные штрафы** за получение и дачу взятки



**ответственность за посредничество**  
во взяточничестве



**институт освобождения от уголовной ответственности**  
лиц, активно способствовавших раскрытию преступления  
и добровольно сообщивших о даче взятки



**ответственность за взятку в пользу третьих лиц**

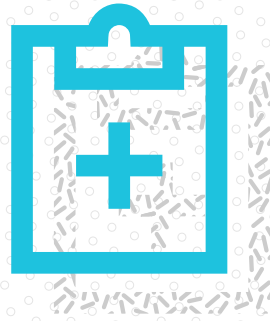


**мелкое взяточничество** в качестве отдельного  
состава преступления





## 5. Уголовное законодательство



Что предстоит сделать:

Обсуждается целый ряд дальнейших изменений:



привлечение к уголовной ответственности не только за дачу и получение, но и за **обещание, предложение или испрашивание взятки**



признание предметом взятки не только денег, имущества, имущественных прав и услуг имущественного характера, но и **неимущественной выгоды**



меры, направленные на **повышение собираемости кратных штрафов**



**уточнение** отдельных составов преступлений (например, посредничества во взяточничестве)



# 6. Антикоррупционное декларирование



## Что сделано:

В 1997-1998 годах внедрена, а в 2009-2010 существенно дополнена и изменена обязанность определенного круга должностных лиц представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2012 году дополнена обязанностью представлять сведения о расходах.

В настоящее время **широкий круг должностных лиц** представляет сведения о доходах, недвижимости, транспортных средствах, банковских счетах, ценных бумагах, финансовых обязательствах в отношении себя, своих супругов и несовершеннолетних детей.

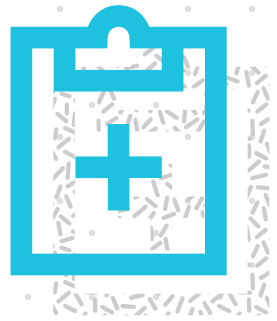
Сведения представляются **по утвержденной форме**.

Выдержки из представленных сведений публикуются **в открытом доступе** в сети Интернет.

Сведения **анализируются и проверяются** 1) на полноту и достоверность путем сравнения с государственными базами данных, 2) на соответствие расходов доходам.

Внедряется **электронное декларирование**.

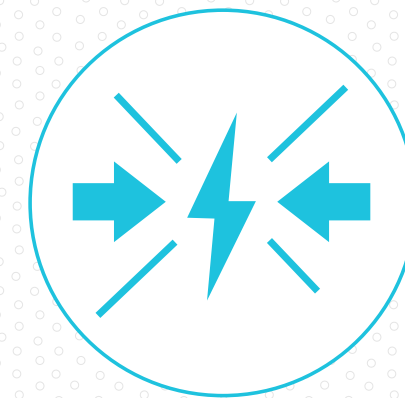
## 6. Антикоррупционное декларирование



### Что предстоит сделать:

- ★ Рассмотреть эффективность и полезность избранного подхода к антикоррупционному декларированию.
- ★ Продолжить совершенствование содержания и формы Справки.
- ★ Обеспечить более обоснованное формирование перечня лиц, подающих сведения.
- ★ Активно внедрять электронные заполнение, анализ и проверку сведений.

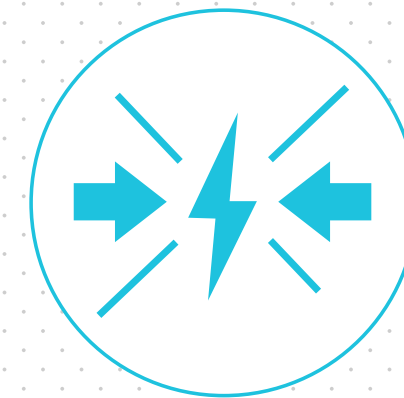
# 7. Регулирование конфликта интересов



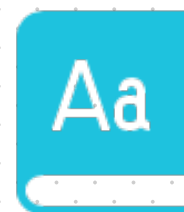
Что сделано:

- ✓ В 2004 годах законодательно закреплены, а в 2015 существенно изменены **определения** понятий «**конфликт интересов**» и «**личная заинтересованность**».
- ✓ На уровне методических рекомендаций закреплен **перечень типовых ситуаций** конфликта интересов.
- ✓ Установлена обязанность **уведомлять о возникновении конфликта интересов** и утверждена рекомендованная форма уведомления.
- ✓ Установлена обязанность **принимать меры по предупреждению и урегулированию** конфликта интересов и утвержден перечень возможных мер по урегулированию.
- ✓ Ряд ограничений и запретов сформулированы со ссылкой на конфликт интересов (**иная оплачиваемая деятельность, владение ценными бумагами**).

## 7. Регулирование конфликта интересов



Что предстоит сделать:



Продолжить совершенствование определений понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;



Детализировать процедуру уведомления о конфликте интересов и перечень мер его урегулирования;



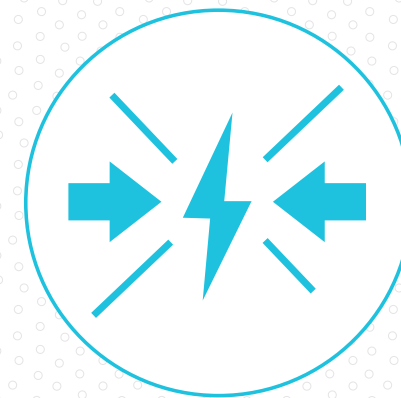
Активно внедрять инструменты выявления конфликта интересов при отсутствии уведомления;



Продолжить совершенствование методических материалов, в том числе обзора типовых ситуаций конфликта интересов.



# 7. Антикоррупционные ограничения и запреты



Что сделано:

Сформирована система ограничений и запретов, направленных на предупреждение конфликта интересов и коррупционных правонарушений.

Предпринимательская деятельность

Нахождение в непосредственной подчиненности / подконтрольности родственников

Владение ценными бумагами

Получение подарков и иных вознаграждений, наград

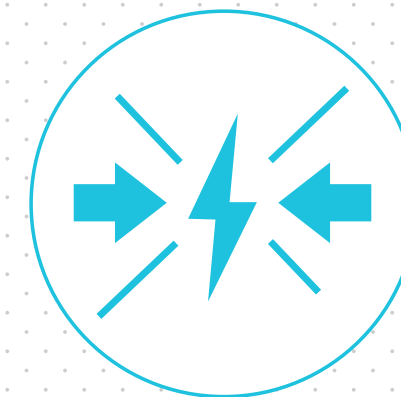
Трудоустройство после увольнения с государственной службы

Уведомление работодателя о склонении к коррупции

Иная оплачиваемая деятельность

Участие в управлении хозяйствующими субъектами

## 7. Антикоррупционные ограничения и запреты



Что предстоит сделать:



продолжить совершенствование формулировок отдельных ограничений и запретов, в том числе с точки зрения цели их внедрения



оценить полезность отдельных ограничений и запретов (например, передачи в доверительное управление ценных бумаг, создающих конфликт интересов)



детализировать процедуры, связанные с соблюдением ограничений и запретов



существенно повысить эффективность методического обеспечения.

# 8. Меры ответственности



## Что сделано:



1. Введен особый порядок применения мер ответственности за несоблюдение ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции



2. Введен институт увольнения в связи с утратой доверия за несоблюдение ключевых ограничений, запретов и обязанностей и ограничены возможности трудоустройства в государственные органы лиц, уволенных с утратой доверия



3. Введена «промежуточная инстанция», рассматривающая случаи возможных коррупционных правонарушений и рекомендующая представителю нанимателя ту или иную меру ответственности – комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

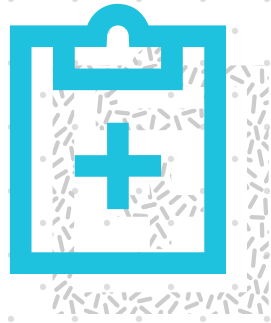


4. На уровне методических рекомендаций закреплены критерии применения мер ответственности за отдельные коррупционные правонарушения



5. Введена гражданско-правовая (имущественная) ответственность несоответствие расходов официальным доходам

## 8. Меры ответственности



### Что предстоит сделать:

- ★ 1. Обеспечить систематический мониторинг применения мер ответственности и анализ соответствующей судебной практики
- ★ 2. Продолжить уточнение критериев применения мер ответственности и унифицировать подходы к интерпретации норм о применении взысканий отдельными государственными органами и судами
- ★ 3. Уточнить основания и порядок применения мер ответственности за отдельные коррупционные нарушения (например, в ситуации неурегулированного конфликта интересов)
- ★ 4. Продолжить совершенствование порядка применения мер гражданско-правовой (имущественной) ответственности

# 9. Противодействие коррупции в организациях



Что сделано:

✓ антикоррупционные стандарты частично распространены на служащих Банка России, работников фондов и государственных корпораций, а также организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

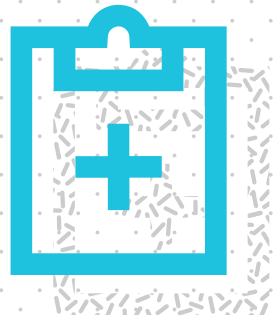
✓ статьей 19.28 КоАП РФ установлена **ответственность юридических лиц** (в форме кратного штрафа) за незаконное вознаграждение от имени или в интересах юридического лица

✓ Статьей 13.3 ФЗ «О противодействии коррупции» установлена **обязанность любых организаций** разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, приведен перечень возможных мер

✓ В развитие ст. 13.3 Минтрудом России разработаны отдельные Методические рекомендации



## 9. Противодействие коррупции в организациях



### Что предстоит сделать:



распространить антикоррупционные стандарты на работников организаций, «подведомственных» органам власти субъектов РФ и органам местного самоуправления



распространить антикоррупционные стандарты на работников ДЗО государственных корпораций и организаций, «подведомственных» федеральным государственным органам



детализировать положения статьи 13.3, установив набор обязательных антикоррупционных мер для определенных организаций



разработать профессиональный стандарт специалиста в сфере противодействия коррупции



принять меры, направленные на повышение собираемости кратных штрафов

# 10. Противодействие коррупции на региональном и местном уровнях

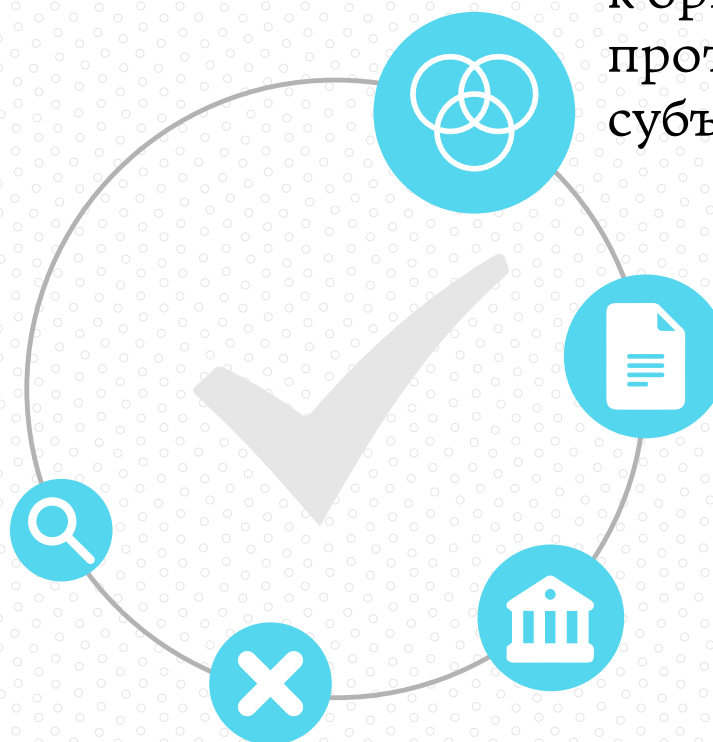


Что сделано:



в число функций органа по профилактике коррупционных правонарушений включен мониторинг антикоррупционной деятельности в органах местного самоуправления, муниципальных организациях и учреждениях

высшее должностное лицо субъекта РФ наделено правом обращаться с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления или в суд

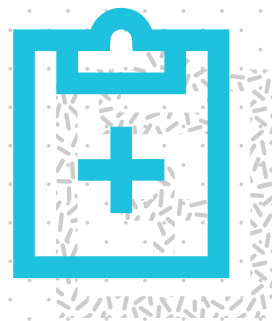


приняты меры по унификации подходов к организационному обеспечению противодействия коррупции на уровне субъектов РФ

введена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера высшему должностному лицу субъекта РФ

проверка указанных сведений осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта РФ в порядке, установленном законом субъекта РФ

# 10. Противодействие коррупции на региональном и местном уровнях



Что предстоит сделать:

- ★ продолжить совершенствование системы организационного обеспечения противодействия коррупции на уровне субъектов РФ
- ★ обеспечить регулярный мониторинг реализации мер противодействия коррупции на региональном и местном уровнях
- ★ повысить эффективность методического обеспечения антикоррупционных мероприятий на региональном и местном уровнях

